



及第律师  
G.D. Law Firm

四川及第律师事务所  
关于仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目  
收益与融资自求平衡专项债券  
之  
法  
律  
意  
见  
书

(2025) 及第律见字 (专项债) 第 MD004 号

2025 年 5 月



## 目录

第一部分引言 .....	3
一、委托事项 .....	3
二、出具本法律意见书的依据 .....	3
三、声明 .....	5
第二部分正文 .....	7
一、主体资格 .....	7
二、项目合法性 .....	7
三、项目公益性 .....	8
四、项目融资与收益平衡 .....	11
五、与本委托事项有关机构的业务资质 .....	12
六、结论意见 .....	12

## 释义

除非特别说明，本法律意见书中以下词语具有下列特定含义：

本次项目	指	仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目
本次发行	指	仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券发行
项目业主	指	仪陇县教育和体育局
本所	指	四川及第律师事务所
会计师事务所	指	成都衡昇会计师事务所有限公司
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号文）
《实施方案》	指	仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案
《评价报告》	指	仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价报告
元、万元	指	人民币元、万元

## 四川及第律师事务所

### 关于仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目

#### 收益与融资自求平衡专项债券

之

#### 法律意见书

(2025)及第律见字(专项债)第MD004号

### 第一部分引言

致：仪陇县教育和体育局

#### 一、委托事项

四川及第律师事务所接受委托，就仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券有关法律事项进行分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

#### 二、出具本法律意见书的依据

##### (一) 法律依据

1. 《中华人民共和国民法典》
2. 《中华人民共和国预算法》
3. 《中华人民共和国土地管理法》
4. 《中华人民共和国建筑法》

5. 《中华人民共和国城乡规划法》
6. 《中华人民共和国环境影响评价法》
7. 《中华人民共和国预算法实施条例》
8. 《中华人民共和国土地管理法实施条例》
9. 《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）
- 10.《建设项目用地预审管理办法》
- 11.《建设项目环境影响评价分类管理名录（2021年版）》
- 12.《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）
- 13.《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）
- 14.财政部关于印发《地方政府债券发行管理办法》的通知（财库〔2020〕43号）
- 15.其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件

## （二）基础资料

1. 仪陇县教育和体育局统一社会信用代码证书
2. 仪陇县发展和改革局关于《仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目可行性研究报告》的批复（仪发改项目〔2024〕31号）

3. 仪陇县行政审批局关于《建设项目用地预审与选址意见书》办理情况的说明

4. 南充市仪陇生态环境局关于仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目不需要办理环评手续的说明

5. 仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案

6. 仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目收益与融资自求平衡专项债券财务评价报告

7. 会计师事务所执业证书

8. 签字会计师的注册会计师证书

9. 律师事务所执业许可证

10. 签字律师的律师执业证

### 三、声明

本所律师承诺已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对项目涉及的相关材料及有关事项进行了核查验证，对项目的合法合规性进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

本所律师已经得到项目业主的保证：项目业主已提供了本所认为出具本法律意见书所必需的、真实、准确、完整、有效的原始书面材料、副本材料、复印材料或者口头的陈述和说明，不存在任何隐瞒、虚假、误导和重大遗漏之

处；项目业主所提供的文件、材料如为副本或者复印件的，保证与其正本或原件是一致和相符的；项目业主所提供的文件、材料上的签署、印章均为真实的，并已履行了进行该等签署和盖章行为所必需的法定程序及获得合法授权；除非项目业主向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

对于本法律意见书至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、项目业主或其他有关单位出具的证明文件出具本法律意见书。

本所律师与项目业主之间不存在任何影响独立判断的关联关系。

在本法律意见书中，本所律师仅本次发行对应项目涉及的法律问题发表法律意见，并不对非法律专业事项发表任何意见。本所律师在本法律意见书中对《实施方案》及《评价报告》中的任何数据或结论的引述，并不意味着本所律师对这些数据、结论的真实性和准确性作出任何明示或默示的保证。

本法律意见书仅供项目业主申请本次发行之目的使用，不得用作任何其他目的。

基于上述，本所律师按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对项目业主提供的文件和有关事实进行了核查验证，就本次发行出具法律意见如下：

## 第二部分正文

### 一、主体资格

本次发行对应的项目为仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目，项目业主为仪陇县教育和体育局。

根据仪陇县教育和体育局提供的统一社会信用代码证书，且经本所律师在全国组织机构统一社会信用代码数据服务中心网站上核查，仪陇县教育和体育局于2024年5月31日取得统一社会信用代码为11511124MB1854454P的统一社会信用代码证书，地址位于四川省南充市仪陇县新政镇宏德大道一段18号，负责人是黄奎，机构性质为机关。

#### 本所律师认为：

根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；仪陇县教育和体育局作为项目业主，系依法成立并合法存续的机关法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

### 二、项目合法性

#### （一）项目基本情况

##### 1、项目名称

仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目。

##### 2、项目概况



覆盖全县 139 所学校，8000 余名教师，11 万余名学生，升级改造全县新型基础设施教育专网系统，智慧教育管理系统 1 套、精准智慧教学系统 1 套、精准教研系统以及科学评价系统各 1 套，配套建设创新实验系统 33 套，优质数字资源共享录播系统 130 套，同步配套信息技术软硬件等系统。本项目不涉及新增算力（数据）中心，不存在信息系统重复建设情况，不存在新增巨幅大屏等新形象工程。

本次项目总投资 13500.00 万元，其中地方配套资金 3500.00 万元（占总投资 25.93%），发行债券 10000.00 万元（占总投资 74.07%）。

## （二）项目批准情况

经本所律师核查，截至本法律意见书出具之日，本次项目已经取得仪陇县发展和改革局关于《仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目可行性研究报告》的批复（仪发改项目〔2024〕31 号）、仪陇县行政审批局关于《建设项目用地预审与选址意见书》办理情况的说明、南充市仪陇生态环境局关于仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目不需要办理环评手续的说明。

### 本所律师认为：

本次项目已取得了必要的项目批复，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据项目业主的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理其他相关审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

## 三、项目公益性

### （一）经济效益

通过建立统一化的信息平台、建设基于提升课堂效率的数字教室，能最大化提升设施设备对教育教学整体能力提升的支撑，同时基于新技术、新教学模式能缩短对于教师能力的培养周期，减少培养成本投入。通过教育信息化应用的引入，能最大化发挥设施设备用于教学的价值，实现真正的“用起来”，并使得对教育管理机构、学校、教师、学生各方建立更有序的机制使得教育教学的成本得到优化与改善。

本项目的实施，为教育装备企业在仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目中带来了较为可观的经济收益，其中建设期涉及到的各种购买行为，为地方经济发展提供活力。并为市县教育管理部门、学校提供了更加高效使用和管理的教育装备，降低学校和教育系统的采购、使用成本，让教育装备的管理和使用更加高效。提升教育新型基础设施，优化教育资源配置有利于改善区域社会经济软环境，经济软环境是指发展市场经济所必备的人文道德环境，营造良好的市场经济软环境是发展区域经济乃至整个社会经济的基础和先决条件，在当代，由于信用、道德问题导致各种矛盾产生，从而导致经济的良性运转受到一定的阻碍。提升教育环境，可以引导未来社会中劳动者树立正确的世界观、人生观、道德观，改变落后的思想观念、生活方式、生产方式，自觉遵守和践行市场经济规则，从而为区域经济的发展创造美好和谐的环境，为促进区域经济的发展贡献力量。

学校师生消费是区域经济发展新的增长点，通过学校扩招和增加对教育的投入，拉动大量消费，并相应提高就业率。随着教育规模的不断扩大及在校师生、职工人数的不断增多，对经济产生了一定的影响，特别是以学校为中心的小经济圈，学校师生的消费带动区域经济增长的主要表现在以下两个方面，一

是促进了以学校为中心的餐饮、娱乐、商业、医疗、房地产的发展，二是以在校学生为主的教育受众，刺激了学校附近各种类型的教育培训机构产生和发展。

## （二）社会效益

1、打造智慧教育示范区的标准。仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目，是按照教育部“智慧教育示范区”建设标准、四川省数字校园建设标准执行，为后期仪陇县申请四川省智慧教育示范区打下坚实基础。

2、完善地方教育基础设施。通过城域网、大数据、5G技术和人工智能引入，建成全县的高速、安全、智能的城域网数据中心，为全县11万余名教育工作者和学生享受高速的互联网交互体验，使得“互联网+智慧教育”、和大数据应用成为常态，班班通、多媒体录播、创新实验室、监控、视频互动等融合视讯云管理平台的承载，实现远程互动教研及课堂在线巡查，促进教育均衡发展。

3、提高智慧教育应用普及。在教育行业中的使用信息化系统可以为教育带来革命性的变化，更好地为教育服务。目前各学校使用的各个应用都是独立存在的，彼此数据之间无法交换共享，使用统一平台技术可以很好地解决这个问题，同时全县统一的平台接口和数据标准，为建立仪陇县教育大数据分析和诊断系统提供良好的基础，实现学生综合数字评价及建立区级特色资源。

4、使教育资源趋于均衡，促进教育公平。信息化教育平台的搭建有助于聚合教育领域各种资源，解决地域之间的限制，快速高效地达到资源共享。有利于缓解教育资源分布不均等问题，有利于培养师生的主体价值：有利于满足

受教育者个性化的学习需求：有利于提高教与学的时空价值率；有利于整合和利用优质教育资源，促进教育公平。

5、突破学习空间。学生学习从此不再受时间、空间与内容的限制，便捷的获取学习的知识这能够极大地促进知识的普及，而且产生更多智慧的碰撞，产生新的知识，新的思想，新的技术，更好的造福于社会，形成学习、教育、创新的良性互动循环。

综上所述，仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目具有显著的经济效益和社会效益，是完善地方教育条件的新型基础设施工程，是促进教育公平，提升仪陇县教育教学质量的需要。

**本所律师认为：**

本次项目具有公益性且有收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

#### **四、项目融资与收益平衡**

根据《评价报告》，经专项审核，在相关项目业主单位对项目收益预测及其所依据的各项假设前提下，本次评价的仪陇县城乡教育新型基础设施建设项目，预期实现的运营净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，能够实现项目收益和融资自求平衡。

**本所律师认为：**

本次项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

## 五、与本委托事项有关机构的业务资质

### （一）《评价报告》

成都衡昇会计师事务所有限公司针对项目进行审核并出具《评价报告》。

本所律师核查，成都衡昇会计师事务所有限公司出具《评价报告》时持有社会统一信用代码为 91510107MA6294K31M 的《营业执照》及批准设立文号为川财注【1999】574 号的《会计师事务所执业证书》。签字会计师签署《评价报告》时均持有《中华人民共和国注册会计师证书》，并按要求完成了年检。

### （二）《法律意见书》

四川及第事务所指派本所张勇军律师、李义律师对拟发行的专项债券所对应的项目进行分析并出具本法律意见书。

四川及第律师事务所是经四川省司法厅批准设立并核发《律师事务所执业许可证》（证号为 25101201410162878），并已经四川省司法厅年度律师事务所年度检查考核合格。本所指派的张勇军律师、李义律师均持有《中华人民共和国律师执业证》，并已通过年度律师年度考核备案。

**本所律师认为：**

为本次申报提供服务的会计师事务所、律师事务所均具备执业资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

## 六、结论意见

**综上所述，本所律师认为：**

（一）根据《试点通知》之规定，本次发行应当由四川省人民政府作为发行主体；仪陇县教育和体育局作为项目业主，系依法成立并合法存续的机关法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，具备本次项目的主体资格，经相关主管部门审核批准发行收益与融资自求平衡专项债券后，可以依法使用所募集资金，专项用于本次项目。

（二）本次项目已取得了必要的项目批复，并办理了相应的用地预审、项目选址、环境影响评价手续，根据项目业主的说明，其将按照相关法律法规要求，继续办理其他相关审批手续，在取得相关批复许可后依法建设、依法管理、并接受政府及有关行政主管部门的监管和社会监督。

（三）本次项目具有公益性且有一定收益，符合《试点通知》关于“积极探索在有一定收益的公益性事业领域分类发行专项债券”的领域要求。

（四）本次项目经会计师事务所审核并出具《评价报告》，项目融资与收益能够达到平衡，符合《试点通知》关于“应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的条件要求。

（五）会计师事务所、律师事务所均是依法成立且合法存续的中介服务机构，具备为本次发行对应项目出具《评价报告》、《法律意见书》的资质，在《评价报告》、《法律意见书》上签字的会计师、律师均具备相应的从业资格。

本法律意见书一式贰份，自本所盖章及经办律师签字后生效，每份均具有同等法律效力。（以下无正文）

（本页无正文，为《法律意见书》之签字页）



经办律师：张勇军

经办律师：李义

2025 年 5 月 16 日

# 律师事务所执业许可证

统一社会信用代码: 31510000099579787K

证号: 25101201410162878



律师事务所, 符合《律师法》  
及《律师事务所管理办法》规定的条件, 准予设立并  
执业。

发证机关: 四川省司法厅

发证日期: 2014 年 05 月 09 日



执业机构	四川及第律师事务所	 	
执业证类别	专职律师		
执业证号	15101201910104362		
法律职业资格 或律师资格证号	20175113041813		
发证机关	四川省司法厅	持证人	张勇军
发证日期	2024年06月14日	性别	男
		身份证号	511404198703260618

四川省司法厅  
行政许可证专用章

四川省司法厅  
5101081019269

律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	

四川省成都市司法局  
专用章  
律师年度考核

执业机构	四川及第律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	5101201610236066		
法律职业资格 或律师资格证号	20135001121025		
发证机关	四川省司法厅	持证入	李义
发证日期	2022年07月14日	性别	男
		身份证号411326198702150059	



律师年度考核备案		律师年度考核备案	
考核年度	二〇二四年度	考核年度	
考核结果	称职	考核结果	
备案机关	四川省成都市司法局 专用章	备案机关	
备案日期	2024年5月-2025年5月	备案日期	